**Аналіз**

**регуляторного впливу до проекту регуляторного акту:**

**«Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 27.03.2023 №326 «Про затвердження Положення про підтримку суб’єктів підприємницької діяльності за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади на реалізацію заходів з енергозбереження та енергозабезпечення»**

**I. Визначення проблеми**

Метою надання фінансової підтримки суб’єктам господарювання є розширення можливостей енергопостачання середньому та малому бізнесу під час воєнного стану для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, пов’язаних з кризовими ситуаціями в енергетиці країни. Відповідно до Положення про підтримку суб’єктів підприємницької діяльності за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади на реалізацію заходів з енергозбереження та енергозабезпечення (далі – Положення), часткове відшкодування на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення здійснюється в межах кошторисних призначень на календарний рік. Департамент економіки та розвитку міської ради здійснює контроль за наявним фінансовим ресурсом та протягом бюджетного року (відповідно до помісячного розпису бюджетних призначень) здійснює перерахування відповідних сум коштів на розрахункові рахунки суб’єктів господарювання, згідно з Реєстром.

Враховуючи зазначене, з метою дотримання вимог Бюджетного кодексу України щодо бюджетного періоду, що становить один календарний рік та починається 1 січня кожного року, до Положення про підтримку суб’єктів підприємницької діяльності за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади на реалізацію заходів з енергозбереження та енергозабезпечення пропонується внести зміни щодо подання заяв для отримання часткового відшкодування витрат до 1 листопада календарного року.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Групи (підгрупи)* | *Так* | *Ні* |
| Держава/ОМС | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання.**

Пропонованим проектом внесення змін до Положення про підтримку суб’єктів підприємницької діяльності за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади на реалізацію заходів з енергозбереження та енергозабезпечення визначається термін подання заяв на отримання суб’єктами підприємницької діяльності часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення протягом календарного року.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. **Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| *Альтернатива 1*  Залишення існуючої ситуації без змін | Враховуючи необхідність розгляду документів на предмет відповідності вимогам Положення, комісійного проведення перевірки наявності приладів чи обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення у закладі, формування Реєстру суб’єктів підприємницької діяльності, яким надається часткове відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення, що затверджується рішенням виконавчого комітету міської ради, та процедуру укладення договорів на відшкодування, існує необхідність встановлення терміну подання заяв на відшкодування витрат на придбання обладнання протягом календарного року.  У разі не внесення змін до Положення можуть виникнути проблеми з фінансуванням в межах одного календарного року. Запровадження такої альтернативи визнано недоцільним. |
| *Альтернатива 2*  Прийняття проекту регуляторного акту | Прийняття регуляторного акту дозволить визначити часові рамки для виконання усіх процедур, передбачених Положенням, до закінчення бюджетного року. |

**2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

В разі прийняття запропонованих змін до регуляторного акту у сфері інтересів міської влади, суб'єктів підприємницької діяльності очікуються такі вигоди:

***Оцінка впливу на сферу інтересів держави:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| *Альтернатива 1* | Відсутні | Не потребує матеріальних витрат, не забезпечує досягнення поставленої мети. |
| *Альтернатива 2* | Прийняття регуляторного акту дозволить визначити часові рамки для виконання усіх процедур, передбачених Положенням, до закінчення бюджетного року (за умови наявності бюджетних призначень) | Кошти міської територіальної громади на:  - часткове відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення.  Витрати ресурсів для:  - підготовки регуляторного акту та забезпечення виконання його вимог;  - проведення процедур з відстеження результативності його дії |

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 64 | 318 | 11410 | 11800 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0,54 | 2,7 | 96,7 | 100,0 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | відсутні | Складність доступу до фінансових ресурсів |
| Альтернатива 2 | Можливість залучення додаткових коштів для власного розвитку – суб’єкти підприємницької діяльності отримають можливість за чітко визначених умов отримати часткову компенсацію витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення | Додаткові витрати не передбачаються.  Витрати часу на:  -ознайомлення та опрацювання змін до Положення щодо терміну подання заяв. |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 | 0 |
| Альтернатива 2 | 119357,0 |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 0 | проблема не вирішується |
| Альтернатива 2 | 3 | Прийняття змін до регуляторного акту дозволить визначити часові рамки для виконання усіх процедур, передбачених Положенням, до закінчення бюджетного року (за умови наявності бюджетних призначень) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результа-тивності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави та громадян відсутні. | Часткове відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення суб’єктам підприємницької діяльності, обмеження. | Не досягнуто цілі підготовки рішення. |
| Альтернатива 2 | Прийняття змін до регуляторного акту дозволить визначити часові рамки для виконання усіх процедур, передбачених Положенням, до закінчення бюджетного року (за умови наявності бюджетних призначень). | Кошти Черкаської міської територіальної громади для надання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами суб’єктам підприємницької діяльності для реалізації проектів зі створення нових робочих місць.  Витрати ресурсів по-в’язані з:  -підготовкою регуляторного акту та забезпеченням виконання його вимог;  -проведенням процедур з відстеження результативності його дії. | У разі прийняття проекту акту, задекларовані ним цілі будуть досягнуті повною мірою. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту |
| Альтернатива 1 | Залишення існуючої ситуації без змін | Х |
| Альтернатива 2 | Встановлені цілі, а саме: визначення часових рамок для виконання усіх процедур, передбачених Положенням, до закінчення бюджетного року | Ризики наявні. Часткове фінансування може здійснюватись в межах бюджетних призначень на бюджетний рік. Також, у разі надання суб’єктами господарювання недостовірної інформації, часткове відшкодування підлягає поверненню до бюджету Черкаської міської територіальної громади. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Дія запропонованого проекту внесення змін до регуляторного акту поширюється на всіх суб’єктів підприємницької діяльності на території міста.

Цей проект внесення змін до регуляторного акту визначає загальні вимоги та механізм надання фінансової підтримки суб'єктам господарювання шляхом часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади в частині визначення термінів подання заяв на відшкодування протягом календарного року.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Внесення змін до регуляторного акту не несе додаткових витрат на його реалізацію.

У разі його прийняття буде продовжено впровадження механізму використання коштів територіальної громади, що виділяються на здійснення часткового відшкодування витрат суб’єктів підприємницької діяльності на придбання обладнання.

Розрахунок витрат на ознайомлення зі змінами до Положення приводиться нижче у розділі М-тест.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту:**

Строк дії цього регуляторного акту встановлюється протягом дії воєнного стану в Україні та 4 місяців після його закінчення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

При відстеженні результативності регуляторного акту будуть використовуватися наступні показники:

* кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюються дія акту;
* кількість суб’єктів підприємництва, що отримали фінансову підтримку;
* обсяг надходжень до місцевого бюджету від сплати податків, зборів (обов'язкових платежів) від суб’єктів підприємницької діяльності;
* рівень поінформованості суб’єктів підприємницької діяльності щодо основних положень регуляторного акту.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Відносно цього регуляторного акту повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту зі змінами буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акту зі змінами будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Відстеження результативності дії регуляторного акту будуть здійснюватися статистичним методом з урахуванням фактичних даних по визначеним показникам результативності.

Заступник директора департаменту Леся КОРОТКОШЕЙ

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії внесення змін до регуляторного акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1. | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2. | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3. | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4. | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5. | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6. | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7. | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8. | Інше (*процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання)*, гривень | 10,12\* | 0 |
| 9. | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень |
| 10. | Кількість суб’єктів господарювання для середнього та малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 11800 |  |
| 11. | Сумарні витрати суб’єктів господарювання середнього та малого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 119357,0 |  |

\* згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» використовується мінімальний щомісячний розмір заробітної плати з 01.01.2023 року становить 6700 грн. та 40,46 грн. у погодинному розмірі (15 хв.-10,12 грн.).

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

***1.Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.***

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період серпень-вересень 2023 року

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер, дата | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| Лютий-березень | Робоча зустріч з представниками бізнесу | 57 | Обговорення питань, пов”язаних з надання часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення |

**2*. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):***

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, або буде поширено в майбутньому в процесі здійснення підприємницької діяльності:

11800 (одиниць), у тому числі малого підприємництва та мікропідприємництва 11728(одиниць);

питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 96,6 (відсотків) (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання” додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за  п’ять років |
| **Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання** | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Разом, гривень  (додаткові витрати не передбачаються) | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 11800\* | 0 | 0 |
| 8 | Сумарно, гривень | 0 | 0 | 0 |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування**  (згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» використовується мінімальний щомісячний розмір заробітної плати з 01.01.2023 року становить 6700 грн. та 40,46 грн. у погодинному розмірі..) | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 0,4\*40,46 | 0 | 0 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб’єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання  (*Часткове* *відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення відбувається шляхом* *перерахування Департаментом економіки та розвитку міської ради відповідної суми коштів на розрахунковий рахунок суб’єкта господарювання*) | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Процедури офіційного звітування | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури (*суб’єкти господарювання укладають кредитний договір з Банком-партнером відповідно до внутрішніх нормативних документів кредитно-фінансової установи)* | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Разом, гривень | 10,12 | 0 | 0 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 11800 | 0 | 0 |
| 16 | Сумарно, гривень | 119357,0 | 0 | 0 |

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

**на адміністрування регулювання суб’єктів підприємництва**

Черкаська міська рада

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб'єктів підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулюв-ання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0 | 0 | 0 | 11800 | 0 |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| камеральні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| виїзні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7.Інші адміністративні процедури (*розгляд документів, підготовка, узгодження договорів)* | 1 | 119,0 | 1 | 11800 | 1404200,0\* |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | 0 |
| Сумарно за п'ять років | Х | Х | Х | Х | 0 |

*\**Оцінка бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб’єктів підприємництва не є об’єктивною, оскільки кількість суб’єктів господарювання, що звернуться протягом року для часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення не є регульованою)

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) грн. | За п’ять років (включаючи перший рік регулювання) |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 0 | 0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 119357,0 | 0 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання |  | 0 |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 1404200,0\* | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 1523557,0 | 0 |

*\**Оцінка бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб’єктів підприємництва не є об’єктивною, оскільки кількість суб’єктів господарювання, що звернуться протягом року для часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення не є регульованою

**5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Регуляторний акт містить пом’якшуючі механізми регулювання, оскільки він зокрема направлений на надання фінансової підтримки суб’єктами підприємницької діяльності шляхом часткового відшкодування витрат суб’єктів підприємницької діяльності на реалізацію заходів з енергозбереження та енергозабезпечення за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади.