**Аналіз**

**регуляторного впливу до проекту регуляторного акту:**

**«Положення**

**про підтримку суб’єктів підприємницької діяльності за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади на реалізацію заходів з енергозбереження та енергозабезпечення»**

**I. Визначення проблеми**

Законом України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» визначено, що основними напрямами державної політики у сфері розвитку малого й середнього підприємництва в Україні є забезпечення фінансової державної підтримки малих і середніх підприємств. Цей аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до вимог законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 та інших актів і визначає правові та організаційні засади надання фінансової підтримки суб’єктам господарювання на реалізацію заходів з енергозбереження та енергозабезпечення.

Метою надання фінансової підтримки суб’єктам господарювання є розширення можливостей енергопостачання середньому та малому бізнесу під час воєнного стану для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, пов’язаних з кризовими ситуаціями в енергетиці країни, у рамках підготовки до опалювального сезону та з метою сприяння реалізації заходів з енергозбереження та енергозабезпечення суб’єктів господарювання, а також підтримки діяльності сфери громадського обслуговування та споживчих послуг міста.

У зв’язку з введенням в Україні воєнного стану спостерігається гостра потреба у фінансовій підтримці з боку держави та органів місцевого самоврядування суб’єктів підприємницької діяльності, які продовжують діяльність під час обмежень та зберігають робочі місця. Положення регулює Право на отримання часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади

Прийняття цього регуляторного акту сприятиме запобіганню виникненню надзвичайних ситуацій у зимовий період у рамках підготовки до опалювального сезону, забезпеченню безперебійної роботи бізнесу у місті, пом’якшенню негативних наслідків воєнної агресії росії проти України у здійсненні господарської діяльності суб'єктам підприємницької діяльності.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Групи (підгрупи)* | *Так* | *Ні* |
| Держава/ОМС | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

**ІІ. Цілі державного регулювання.**

Пропонованим проектом Положення про підтримку суб’єктів підприємницької діяльності за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади на реалізацію заходів з енергозбереження та енергозабезпечення визначаються умови та критерії отримання суб’єктами підприємницької діяльності часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення.

Прийняття регуляторного акту надасть можливість середньому та малому бізнесу під час воєнного стану для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, пов’язаних з кризовими ситуаціями в енергетиці країни, здійснювати заходи з енергозбереження та енергозабезпечення.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. **Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| *Альтернатива 1*  Залишення існуючої ситуації без змін | Обмеження роботи суб’єктів підприємницької діяльності, не виконання заходів з енергозбереження та енергозабезпечення необхідних для підтримки діяльності сфери громадського обслуговування та споживчих послуг міста.  Запровадження такої альтернативи визнано недоцільним. |
| *Альтернатива 2*  Прийняття проекту регуляторного акту | Прийняття регуляторного акту визначить механізм отримання суб’єктами підприємницької діяльності часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення. |

**2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.**

В разі прийняття запропонованого регуляторного акту у сфері інтересів міської влади, суб'єктів підприємницької діяльності очікуються такі вигоди:

***Оцінка впливу на сферу інтересів держави:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| *Альтернатива 1* | Відсутні | Не потребує матеріальних витрат, не забезпечує досягнення поставленої мети. |
| *Альтернатива 2* | Реалізація вимог Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні»; створення умов для розвитку малого й середнього бізнесу, отримання часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади | Кошти міської територіальної громади на:  - часткове відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення.  Витрати ресурсів для:  - підготовки регуляторного акту та забезпечення виконання його вимог;  - проведення процедур з відстеження результативності його дії |

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 64 | 318 | 11410 | 11800 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0,54 | 2,7 | 96,7 | 100,0 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | відсутні | Складність доступу до фінансових ресурсів – необхідність оплати повної вартості обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення |
| Альтернатива 2 | Можливість залучення додаткових коштів для власного розвитку – суб’єкти підприємницької діяльності отримають можливість за чітко визначених умов отримати часткову компенсацію витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення | Додаткові витрати не передбачаються.  Витрати часу на:  - ознайомлення та опрацювання Порядку.  - оформлення пакету документів для отримання часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 | 0 |
| Альтернатива 2 | 97104,0 |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 0 | проблема не вирішується |
| Альтернатива 2 | 3 | У разі прийняття забезпечує:  - дотримання вимог Бюджетного кодексу України, Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні»;  -розвиток малого та середнього підприємництва під час воєнного стану;  - часткове відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результа-тивності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави та громадян відсутні. | Відсутність часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення суб’єктам підприємницької діяльності, обмеження їх роботи, відсутність реалізації заходів з енергозбереження та енергозабезпечення. Необхідність оплати повної вартості приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення. | Не досягнуто цілі підготовки рішення.  Не виконуються вимоги Закону України «Про розвиток та державну підтримку  малого і середнього підприємництва в Україні».  При прийнятті альтернативи проблема, яку передбачається розв’язати, залишиться. |
| Альтернатива 2 | Реалізація вимог Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» створення умов для розвитку підприємницької діяльності на час дії воєнного стану, часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення. | Кошти Черкаської міської територіальної громади для надання часткової компенсації відсоткових ставок за кредитами суб’єктам підприємницької діяльності для реалізації проектів зі створення нових робочих місць.  Витрати ресурсів по-в’язані з:  -підготовкою регуляторного акту та забезпеченням виконання його вимог;  -проведенням процедур з відстеження результативності його дії. | У разі прийняття проекту акту, задекларовані ним цілі будуть досягнуті повною мірою, що майже повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми та зникне її неврегульованість. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту |
| Альтернатива 1 | Часткове відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення суб’єктам підприємницької діяльності здійснюватися не буде | Х |
| Альтернатива 2 | Встановлені цілі, а саме: відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення суб’єктам підприємницької діяльності створить умови для підтримки підприємництва міста Черкаси у період дії воєнного стану.  Зростає довіра бізнесу до влади. | Ризики наявні. Надання суб’єктами господарювання недостовірної інформації. Часткове відшкодування підлягає поверненню до бюджету Черкаської міської територіальної громади. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Дія запропонованого проекту регуляторного акту поширюється на всіх суб’єктів підприємницької діяльності на території міста.

Цей проект регуляторного акту визначає:

- загальні вимоги та механізм надання фінансової підтримки суб'єктам господарювання шляхом часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади;

- процедура формування реєстру суб’єктів підприємницької діяльності, яким надається часткове відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення;

- здійснення контролю за наявним фінансовим ресурсом та протягом бюджетного року здійснюється перерахування відповідних сум коштів на розрахункові рахунки суб’єктів господарювання, згідно з Реєстром.

При ухваленні запропонованого регуляторного акту буде надано відшкодування з міського бюджету витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

У разі прийняття регуляторного акту буде запроваджено механізм використання коштів міського бюджету, що виділяються на здійснення часткового відшкодування відсоткових ставок за кредитами, залученими суб’єктами підприємницької діяльності.

Розрахунок витрат приводиться нижче у розділі М-тест.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту:**

Строк дії цього регуляторного акту встановлюється до закінчення воєнного стану в Україні.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

При відстеженні результативності регуляторного акту будуть використовуватися наступні показники:

* кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюються дія акту;
* кількість суб’єктів підприємництва, що отримали фінансову підтримку;
* обсяг надходжень до місцевого бюджету від сплати податків, зборів (обов'язкових платежів) від суб’єктів підприємницької діяльності;
* розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акту;
* рівень поінформованості суб’єктів підприємницької діяльності щодо основних положень регуляторного акту.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Відносно цього регуляторного акту повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акту будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Відстеження результативності дії регуляторного акту будуть здійснюватися статистичним методом з урахуванням фактичних даних по визначеним показникам результативності.

Директор департаменту Ірина УДОД

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1. | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2. | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3. | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0 | 0 |
| 4. | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5. | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6. | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0 | 0 |
| 7. | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8. | Інше (*процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, подання звернень та документів, підписання договорів та їх отримання)*, гривень | 40,46\* | 0 |
| 9. | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень |
| 10. | Кількість суб’єктів господарювання для середнього та малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 2400 |  |
| 11. | Сумарні витрати суб’єктів господарювання середнього та малого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 97104,0 |  |

\* згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» використовується мінімальний щомісячний розмір заробітної плати з 01.01.2023 року становить 6700 грн. та 40,46 грн. у погодинному розмірі.

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

***1.Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.***

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період лютий – березень 2023 року

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер, дата | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| Лютий-березень | Робоча зустріч з представниками бізнесу | 50 | Обговорення питань, пов”язаних з надання часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення |

**2*. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):***

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, або буде поширено в майбутньому в процесі здійснення підприємницької діяльності:

11800 (одиниць), у тому числі малого підприємництва та мікропідприємництва 11728(одиниць);

питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 96,6 (відсотків) (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання” додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за  п’ять років |
| **Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання** | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Разом, гривень  (Норми регуляторного акту направлені на зменшення розміру пайової участі, додаткові витрати не передбачаються) | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 11800\* | 0 | 0 |
| 8 | Сумарно, гривень | 0 | 0 | 0 |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування**  (згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» використовується мінімальний щомісячний розмір заробітної плати з 01.01.2023 року становить 6700 грн. та 40,46 грн. у погодинному розмірі..) | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 0,5\*40,46 | 0 | 0 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання  Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб’єкта господарювання процедур впровадження вимог регулювання  (*Часткове* *відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення відбувається шляхом* *перерахування Департаментом економіки та розвитку міської ради відповідної суми коштів на розрахунковий рахунок суб’єкта господарювання*) | 1\*40,46 | 0 | 0 |
| 11 | Процедури офіційного звітування | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури (*суб’єкти господарювання укладають кредитний договір з Банком-партнером відповідно до внутрішніх нормативних документів кредитно-фінансової установи)* | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Разом, гривень | 60,69 | 0 | 0 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 11800 | 0 | 0 |
| 16 | Сумарно, гривень | 716142,0 | 0 | 0 |

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

**на адміністрування регулювання суб’єктів підприємництва**

Черкаська міська рада

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб'єктів підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта | Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулюв-ання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
| 1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0 | 0 | 0 | 11800 | 0 |
| 2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| камеральні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| виїзні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7.Інші адміністративні процедури (*розгляд документів, підготовка, узгодження договорів)* | 1 | 119,0 | 1 | 11800 | 1404200,0\* |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | 0 |
| Сумарно за п'ять років | Х | Х | Х | Х | 0 |

*\**Оцінка бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб’єктів підприємництва не є об’єктивною, оскільки кількість суб’єктів господарювання, що звернуться протягом року для часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення не є регульованою)

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) грн. | За п’ять років (включаючи перший рік регулювання) |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 0 | 0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 716142,0 | 0 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання | 716142,0 | 0 |
| 4 | Бюджетні витрати  на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 1404200,0\* | 0 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 2120342,0 | 0 |

*\**Оцінка бюджетних витрат на адміністрування регулювання суб’єктів підприємництва не є об’єктивною, оскільки кількість суб’єктів господарювання, що звернуться протягом року для часткового відшкодування витрат на придбання приладів та обладнання з енергозбереження та енергозабезпечення не є регульованою

**5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Регуляторний акт містить пом’якшуючі механізми регулювання, оскільки він зокрема направлений на надання фінансової підтримки суб’єктами підприємницької діяльності шляхом часткового відшкодування витрат суб’єктів підприємницької діяльності шляхом часткового відшкодування витрат суб’єктів підприємницької діяльності на на реалізацію заходів з енергозбереження та енергозабезпечення за рахунок коштів Черкаської міської територіальної громади.